

## **РЕГИОНАЛЬНЫЙ АСПЕКТ РОССИЙСКО-ЯПОНСКИХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ОТНОШЕНИЙ (НА ПРИМЕРЕ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ)**

События на политической арене прошедших двух лет привели к мнению, что несмотря на декларации и «стремления всячески содействовать подписанию мирного договора до 2000 г.» ситуация вряд ли изменится в ближайшие гг.. Ожидать прорыва в российско-японских отношениях не следует до тех пор, пока не будет урегулирован вопрос о «северных территориях». Стоит ли считать, что тем самым экономические и культурные связи стран подменяются политическими целями? Свойственен ли общегосударственный курс политике внешнеэкономических связей отдельных регионов? В сюжетные рамки данной статьи вошли такие проблемы, как регионализм в системе международных связей, построение самостоятельных отношений отдельного региона с зарубежным государством, а также наиболее актуальный для Свердловской области на данном этапе развития вопрос – перспективы и необходимость налаживания сотрудничества с Японией.

Характер изменений, происходящих в целом ряде районов мира, например, в рамках «единой Европы», ясно свидетельствует о возрастании экономической и политической роли административно – территориальных образований, о выходе межрегиональных связей на качественно более высокий уровень. Результатом такого развития событий явилось то, что сегодня активными участниками международных и внешнеэкономических связей выступают уже не только сами государства, но и входящие в них отдельные регионы. В этой связи и сам процесс федеративного строительства в России, расширения прав российских регионов в осуществлении контактов с внешним миром необходимо рассматривать не просто как чисто национальный феномен, а как часть широкого процесса, имеющего международный характер.<sup>1</sup>

Новая Россия стоит на пороге выбора между приоритетными направлениями своей внешней политики. И здесь следует определить свои основные ориентиры, потому что ясно, что сейчас многие мировые идеи формируются под влиянием США и объединенной Европы. И все это на фоне резкого усиления экономической роли Азиатского региона, где Япония, безусловно, имеет особый статус. Мы должны выбрать свой в.тор и выстроить отношения со всеми тремя «центрами силы». В этом отношении автора заинтересовала именно Япония, страна, занимающая ведущие позиции в мировой экономике и политике, представляющая огромный интерес с точки зрения возможных инвестиций.

Вплоть до 1990 г. Свердловская область была закрыта для посещения зарубежных гостей. Сейчас же Свердловская область стабильно занимает одно из первых мест среди регионов России по инвестиционному климату. Такая оценка была дана всероссийским деловым еженедельником «Эксперт»

---

<sup>1</sup> Тарасов А.Г., Кокшаров В.А. Регион как субъект международной и внешнеэкономической деятельности: на примере Свердловской области. – Екатеринбург: Изд-во УрГУ, 1999.-С-3.

по инвестиционной привлекательности регионов, характеризуя Свердловскую область как территорию с высоким инвестиционным потенциалом при умеренном риске инвестирования. Это подтверждается и авторитетным международным рейтинговым агентством "Standart and poor's", присвоившим в 2001 г. Свердловской области долгосрочный кредитный рейтинг значения "ССС+", что означает высокий экономический потенциал и надежный уровень кредитоспособности области.<sup>2</sup>

Программно-целевой подход к развитию внешних связей, наличие четко сформулированных задач и ориентиров позволил достичь определенных результатов. Вот почему многие ученые, политики и дипломаты проявляют сегодня серьезный интерес к опыту Свердловской области, по праву считающейся в нашей стране пионером в построении реального федерализма. Повышение статуса, в том числе в экономической сфере, местного управления (будь то Япония или Россия), расширение его прав на каждом историческом этапе служило своего рода индикатором степени реальной демократизации жизни страны<sup>3</sup>, которая, в свою очередь, является символом рыночной экономики.

Внимание, проявляемое к нашему региону, в немалой степени обусловлено той ролью, которую он играет в экономической и политической жизни страны. Действительно, Свердловская область занимает особое положение, как в России, так и в мире. Расположенная на стыке двух континентов – Европы и Азии, она уже в силу чисто географических причин призвана стать связующим звеном между Западом и Востоком. Через нашу область проходят важнейшие транспортные коммуникации – Транссибирская железнодорожная магистраль, международные авиатрассы, крупные экспортные нефте- и газопроводы. Область занимает второе место по объему промышленного производства. Уровень концентрации промышленности здесь в четыре раза выше среднероссийского.

Одним из главнейших факторов столь быстрого налаживания внешнеэкономических связей является создание нормативно-правовой базы. Одной из первых в России в январе 1996г. Свердловская область подписала Договор о разграничении предметов ведения и полномочий с федеральным центром. В развитие этого договора заключены 23 соглашения в различных сферах деятельности (собственность, недра, инвестиции, внешнеэкономическая деятельность и другие).

Соглашение о разграничении полномочий в инвестиционной деятельности и структурной политике предусматривает стимулирование инвестиционной деятельности, создание на территории области свободных экономических зон. Правительство области под свои гарантии организует привлечение иностранных инвестиций и коммерческих кредитов. Правительство России создает в Свердловской области залоговый фонд драгоценных металлов и драгоценных камней на возвратной основе для получения валютных средств. Правительство Свердловской области может размещать за-

---

<sup>2</sup> Официальный сайт Полномочного Представителя Президента РФ в УрФО

<sup>3</sup> Попович Э. Тоттори смотрит на Россию // Окно в Японию.-2000. -№9

логовый фонд в третьих странах в обеспечение гарантий по обязательствам Свердловской области.<sup>4</sup>

Все эти факторы обеспечивают необходимый позитивный фон и условия для проведения масштабной международной и внешнеэкономической деятельности с позиций субъекта Федерации. В связи же с тем, что ожидать сколь-нибудь значительного увеличения прямых частных иностранных инвестиций в обозримом будущем вряд ли реалистично, следует, не прекращая работы по улучшению общего инвестиционного климата, сконцентрироваться на тех областях, где развитие сотрудничества возможно уже сейчас.

В первую очередь это относится к межправительственному уровню сотрудничества. Здесь главное – «размораживание» различного рода проектов, осуществляемых под эгидой и при финансовом участии японского правительства. Прежде всего – пересмотреть сложившуюся ситуацию, когда из 13 одобренных инвестиционных проектов под кредитные линии Эксимбанка Японии (ныне – Японского банка международного сотрудничества) действуют только пять.<sup>5</sup> Следствием явилась невостребованность основной части кредита. Экономика региона получает таким образом двойной урон: с одной стороны, без освоения «старых» кредитов нельзя даже начинать переговоры о новых, с другой – подобная ситуация вполне обоснованно позволяет японцам считать, что в действительности российская экономика не нуждается в японских инвестициях.

Согласно статистике Министерства внешнеэкономических связей в январе – декабре 2001 г. предприятия и организации Свердловской области поддерживали внешнеэкономические связи со 104 странами мира, в том числе экспортировалась продукция в 97 стран, импортировалась – из 83 стран. Внешнеторговый оборот Свердловской области составил 3 611,5 млн. долларов. Из общего числа стран, главных партнеров области, в 2001 г. Япония занимала 12 место (в 1996 – 17 место)<sup>6</sup>. Но при сравнительном анализе товарооборота нужно отметить крайне низкий уровень его объема.

В Японию продаются в основном черные металлы, ферросплавы, алюминий, хром и хроматы. Закупаются же автопогрузчики, пластмассы, химические вещества, медицинское оборудование, радиоэлектронные изделия, транспортные средства и двигатели. Японские фирмы на сегодняшний день почти не участвуют в осуществлении инвестиционных проектов. Хотя у нас уже разработано более 150 проектов в отраслях аэрокосмического комплекса, телекоммуникаций, производства медицинского оборудования и медикаментов, то есть в таких сферах, в которых наши восточные соседи уже имеют немалый опыт. Но пока что японцы предпочитают торговлю.<sup>7</sup>

Японский бизнес проявляет достаточную осторожность в этом регионе России, но это не значит, что в Японии нет интереса к области. Последние 8 лет наблюдался достаточно активный обмен делегациями, выезды руководителей предприятий, чиновников. Этому способствует участие японской организации РОТОБО. Ассоциация, основанная в 1967 г. и приоб-

<sup>4</sup> Тарасов А.Г., Кокшаров В.А. Регион как субъект международной и внешнеэкономической деятельности: на примере Свердловской области. С-5.

<sup>5</sup> Кравцевич А. А у нас сырье и газ. А у Вас? // Япония сегодня.-2001.-№6.-С13

<sup>6</sup> Официальный сайт правительства Свердловской областью [www.midural.ru](http://www.midural.ru)

<sup>7</sup> Посел Япони в Екатеринбург // Уральский внешнеэкономический журнал.-1995.-№1.- С.14

ретшая в 1970 г. статус «юридического лица на службе общественным интересам», является некоммерческой организацией, содействующей развитию экономических связей и сотрудничеству между Японией и Россией под эгидой Министерства внешней торговли и промышленности Японии. Членами РОТОБО являются более 200 японских производственных и торговых компаний, банков и других структур, ориентированных, в частности, на Россию.

Контакты РОТОБО с нашим регионом начались еще в 1994 г., когда была определена основная цель сотрудничества, заключающаяся в поиске путей оказания помощи в проведении экономической реформы в Свердловской области. По каналам РОТОБО были достигнуты договоренности о посещении области сотрудниками посольства Японии в России, группой экспертов Ассоциации РОТОБО, делегацией японских промышленников и журналистов<sup>8</sup>.

За это время представителями ассоциации были собраны и изданы в Японии материалы о промышленном потенциале Свердловской области, принято решение о создании совместного Комитета по содействию развития сотрудничества деловых кругов Японии со Средним Уралом. С японской стороны в этот комитет вошли представители Министерства внешней торговли и промышленности, Ассоциации РОТОБО, Японского банка развития, фирм «Мицуи Буссан», «Мицубиси», «Мацусита Дэнки», Университета Кэйсэй, и др. Урал представляет пока наша область: администрация, крупнейшие предприятия, банки.<sup>9</sup>

С 23 сентября по 1 ноября 1997 г. проходил официальный визит губернатора Свердловской области Эдуарда Росселя в Японию. Его сопровождала официальная делегация и представители деловых кругов области. В делегацию было включено свыше 60 руководителей предприятий области.<sup>10</sup>

В рамках реализации договоренностей, достигнутых на встрече с Кэйдзо Обути, с 7 по 9 апреля 1999 г. видные представители японской ассоциации Кэйдзай Доюкай в своей итоговой поездке посетили Свердловскую область. Кэйдзай Доюкай (Японская ассоциация экономических единомышленников) была создана в 1946 г. и объединяет 1500 руководителей высшего звена приблизительно 900 японских компаний. За прошедшие 50 лет эта ассоциация заняла лидирующие позиции в японской экономике. Она играет ведущую роль в решении различных внутренних проблем японского общества, а также проявляет глубокую заинтересованность в решении проблем глобального характера. В резиденции Губернатора прошел круглый стол с участием Э. Росселя и членов Правительства Свердловской области. На нем представители миссии были проинформированы о социально-экономической ситуации в регионе, экономическом потенциале области и возможностях для инвестиционных вложений в экономику края. По результатам визита миссия представила отчет Премьер-министру Японии с целью

---

<sup>8</sup> Журкевич О. Визит в Японию // Уральский внешнеэкономический журнал.-1995.-№7.-С.7.

<sup>9</sup> Князьков В. Япония – Урал. Пришло время конструктивного партнерства // Уральский внешнеэкономический журнал.- 1995.-№8-9.-С.8-9.

<sup>10</sup> О визите в Японию // Понедельник.-1997.-№40.-С.3.

решения вопроса о развитии дальнейшего сотрудничества с регионами России в сфере промышленных инвестиций.<sup>11</sup>

Главные усилия нашей стороны направлены на сокращение доли сырьевой составляющей экспорта. «Следует поднять долю экспорта продуктов с высокой степенью переработки» – отметил на экономическом совете губернатор Э. Россель<sup>12</sup>. Сырье, хоть и входит в число преимуществ области, но все же последняя значительно отстает от соседней Тюменской области по запасам энергоресурсов. Также Свердловская область не может конкурировать в сфере лесных ресурсов из-за больших транспортных расходов, что делает покупку сырья нерентабельной. Ведь сырье – тот же лес, нефть, минералы можно купить и на мировом рынке. Оптимальным вариантом было бы развитие производства, сочетающего в себе факторы науко- и ресурсоемкости, например машиностроения.

Машиностроение в последнее десятилетие утратило статус одной из крупнейших экспортирующих отраслей Среднего Урала. Роль отрасли в формировании экспорта Свердловской области несопоставима с ее экономическим потенциалом в рамках как региональной, так и российской хозяйственной системы. Вытеснение предприятий машиностроения с внешних рынков объясняется не только и не столько их технологическим отставанием от зарубежных конкурирующих предприятий, но, главным образом, спецификой рынков сбыта машиностроительной продукции. Чрезвычайно высокий уровень конкуренции на этих рынках обуславливает необходимость активной маркетинговой деятельности, требующей существенных затрат. Отсутствие у предприятий машиностроительного комплекса и опыта такой деятельности и необходимых финансовых ресурсов было и остается основным фактором, препятствующим усилению роли отрасли в формировании экспорта региона.

В последний период наметился определенный перелом в экспортной деятельности предприятий машиностроения и металлообработки. Объем экспорта увеличился с \$28 млн. в 1993 г. до \$87,3 млн. в 1995, до \$180,9 млн. в 1999 г.. В 2000 г. экспортные поставки продукции машиностроения увеличились на 26,8% по отношению к предыдущему г. и составили \$229,3 млн.<sup>13</sup>

Развитие машиностроения как перспективной отрасли имеет значение еще и тем, что опыт сотрудничества с японских машиностроителями уже имел место быть. 25 ноября 1998г. на Свердловском инструментальном заводе (АО «СИЗ») открылся демонстрационно-технический центр по продаже оборудования станкостроительного концерна OKUMA.

Официальным дистрибьютором японцев на российском рынке стала фирма «Пумори-инжиниринг», занимающаяся производством вспомогательного оборудования и внедрением современных технологий быстрой подготовки производства. «Пумори» владеет крупным пакетом акций АО «СИЗ». Последнее в свою очередь имеет пакет акций самого «Пумори».

<sup>11</sup> Экономические единомышленники // Областная газета.-1999.-8 апреля.-С.1.

<sup>12</sup> Сводка Европейско-Азиатских Новостей за 14-21 ноября 1999г.

<sup>13</sup> Программа содействия развитию экспорта наукоемкой и высокотехнологичной продукции предприятий Свердловской области МВЭС Свердловской области.- Екатеринбург.- 2001 г.  
– [www.midural.ru](http://www.midural.ru)

Специалисты этих двух фирм намерены осуществлять инженерное обеспечение продаж и техническое обслуживание японских станков с программным обеспечением, а также поставлять на рынок режущий инструмент как своего, так и иностранного производства.

Размещая у себя технический центр, инструментальщики надеются перейти на качественно иное оборудование и существенно сократить затраты. Чтобы сделать станки привлекательными с экономической точки зрения для машиностроительных заводов, их решено передавать в лизинг.<sup>14</sup>

Создание системы информационно-организационного обеспечения развития внешней торговли Свердловской области, провозглашенной Программой содействия развитию экспорта наукоемкой и высокотехнологичной продукции, является новым качественным элементом российской экономики. С одной стороны, это включает в себя организацию торгово-выставочных салонов, центров («Уралэкспоцентр»), с другой – создание системы внешнеэкономического маркетинга продукции предприятий области.<sup>15</sup> Как показала практика, эффективность от подобного рода проектов с привлечением иностранных партнеров довольно высока: во-первых, играет роль в привлечении мировых производителей на областной рынок, а во-вторых, идет «раскрутка» собственных товаров и марок.

Наиболее масштабным проектом текущего г. обещает стать I международный Машиностроительный форум, расширенное совещание по подготовке и проведению которого провел вице-премьер областного правительства Юрий Осинцев.

В совещании приняли участие представители отраслевых министерств, уральских предприятий, выставочных организаций, промышленных союзов, научных и исследовательских центров Свердловской области. Уникальность мероприятию придает тот факт, что поддержку форума осуществляет правительство Свердловской области, а также Торгово-промышленная палата Российской Федерации. 20 февраля этого г. в Москве состоится заседание федеральной части организационного комитета форума с участием аппарата Президента и государственной Думы РФ, представителей российских министерств, РАН, РСПП, "Газпром", "Рособоронэкспорт", "Роскосмос" и других. Также планируется привлечь к работе форума более 200 иностранных компаний Чехии, Великобритании, Франции, Германии, Финляндии, Голландии и Японии. В связи с участием японских предпринимателей Юрий Осинцев провел встречу с главами представительств японских компаний в Москве "Мицуи и Ко" господином Ивамото, "Тошиба" – господином Маки. Японские фирмы готовы не только представить на нем свою продукцию, но и поделиться опытом в области энергосбережения, логистики, высоких технологий.<sup>16</sup>

12 лет – сравнительно небольшой срок для истории, но являющийся показательным для молодой рыночной экономики России. Хотя Япония не

<sup>14</sup> Терлецкий В. Японцы верят в чудо // Уральский рабочий.-1998.-26 ноября.

<sup>15</sup> Программа содействия развитию экспорта наукоемкой и высокотехнологичной продукции предприятий Свердловской области МВЭС Свердловской области.- Екатеринбург.- 2001 г.- [www.midural.ru](http://www.midural.ru)

<sup>16</sup> Официальный сайт МВЭС СО [www.midural.ru](http://www.midural.ru)

является основным торговым партнером области, но занимает «достойное место» в рейтинге стран-партнеров. Как же вышло так, что имея на начало 90-х гг. прошлого в. все предпосылки сотрудничества: изобилие природных ресурсов в России и их недостаток в Японии, потребность в капитале и инвестициях в одной стране и необходимость вывоза капитала и его вложения в другой, высокие технологии и ограниченные возможности использования их на территории собственной страны, с другой стороны – простаивающие заводы и квалифицированная рабочая сила, оно не вышло за пределы среднестатистического? Казалось, нет в истории примера более необходимого сотрудничества. Подобное положение во многом объясняется тем, что в условиях экономических трудностей в России многие политики (да и экономисты) попросту переоценили значимость России в качестве потенциального объекта инвестирования. Действительно, по законам рынка скупаются акции именно того предприятия, где наблюдается устойчивый рост. Кто рискнет вкладывать в фактически банкрота, не имея никаких гарантий? Да и вышеперечисленные преимущества российской экономики не выдерживают критики. Вложенные капиталы не окупаются, выданные кредиты не используются, рабочая дисциплина требует пересмотра самих основ отношений «начальство – сотрудник».

Стоит справедливо заметить, что это касается только указанного периода в 10-12 лет. Обозначить его можно как «первую волну» отношений с Японией. Эта волна носила ознакомительный характер, были предприняты первые действия, зачастую оканчивающимися неудачей. Отсюда и декларативный характер всех договоренностей, которые подчас можно трактовать как вежливую форму отказа. Так, в ответ на предложение содействовать инвестированию капитала в промышленность области, прибывший в Екатеринбург посол Японии в России Такэхиро Того напомнил о «продолжающемся в Японии экономическом спаде»<sup>17</sup>. С другой стороны, экономическая депрессия последних лет в Японии действительно влияет на построение отношений со странами-партнерами. Учитывая слабую эффективность вкладов в Россию, логично решение сфокусировать внимание на других странах восточной Европы, например Польше. Это подтверждает и опыт взаимодействия провинции Японии Тоттори и Приморского края. Отсутствие достаточного финансирования и особых интересов в Тоттори у администрации Приморского края привело к тому, что сотрудничество носило односторонний характер. Приглашения об организации того или иного мероприятия в основном исходили от Тоттори, и в период наблюдающегося спада японской экономики – а Тоттори и так была префектурой с низким экономическим потенциалом – трудно ставить вопрос о наращивании контактов.<sup>18</sup>

В рамках сотрудничества России с Японией не получили большого развития связи побратимства, бывшие столь типичными для отношений СССР с европейскими государствами. Сегодня можно говорить об установлении побратимских отношений с японскими городами Москвы, Хабаровска, Владивостока. Невозможно переоценить значение этого процесса, благодаря которому

<sup>17</sup> Сводка ЕАН за 25-31 августа 1997г.

<sup>18</sup> Попович Э. Тоттори смотрит на Россию // Окно в Японию. -2000г. -№9

расширяется диапазон культурных обменов с вовлечением в них новых творческих сил и групп населения в обеих странах.

Вместе с тем нельзя переоценить и негативное значение отказа администрации Екатеринбурга установить побратимские связи с японским городом Китаюсю, крупным промышленным центром о. Кюсю. Они были предложены во время очередного приезда г-на Акира Хидаи, отставного японского капитана, на добровольных началах поддерживающего дружбу двух народов.<sup>19</sup> Нельзя забывать о той пользе, которую могло бы принести сотрудничество двух промышленно развитых городов.

Первая причина отказа заключается в недостаточном представлении среднего россиянина, обывателя, коими, безусловно, является большинство в администрации города, о реальной Японии. Не бумажные фонари, оригами или бонсай, а геополитические и экономические реалии должны сегодня формировать политику в отношении других стран, в частности, Японии. Второй причиной стал сам характер визита г-на Хидаи. Частный визит, по мнению чиновников, не может послужить основанием для начала контактов двух городов.

Но сам факт выхода российских регионов на международные связи выдвигает, на мой взгляд, задачи повышения координирующей роли МИД и Министерства Образования России в этой важной сфере. В этой связи хотелось бы отметить изменения, коснувшиеся механизма осуществления международной деятельности Свердловской области как субъекта Федерации. Согласно учреждению института полномочных представителей президента был образован Уральский Федеральный округ, в который вошла и наша область. Примечательно, что в составе полпредства существует отдел, отвечающий за международные контакты. Таким образом, в просуществовавшую 11 лет систему были внесены коррективы. Теперь, при намерении японской или какой-либо другой стороны начать переговоры о сотрудничестве со Свердловской областью, дела будут вестись с полпредством, как более высокой инстанцией, представляющей федеральную власть. Переход к подобной централизованной схеме произойдет постепенно, ведь институт полпредства только начал свою деятельность и не обладает опытом, накопленным МиВЭС.<sup>20</sup> Возможно, сам факт самостоятельной международной деятельности субъекта федерации станет историей, такой же, как и Уральская республика. Произойдет это или нет, покажет будущее.

---

<sup>19</sup> Батурина А. Разведка японского капитана // Вечерний Екатеринбург. 1994 г. 29 ноября

<sup>20</sup> Из интервью А. Мальцева, советника полномочного представителя Президента на Урале П. Латышева